

## VOORSTEL AAN DE GEMEENTERAAD

Behandelend ambtenaar: F. de Boer  
Afdeling/cluster: FBC  
Portefeuillehouder: T. Houwing

Registratienummer: 19.02675

---

### Onderwerp:

Invoering bedrijveninvesteringszone Centrum Borger 2020-2024.

---

### Voorgestelde wijze van afdoening:

---

### Beslispunten:

1. Kennis te nemen van het businessplan BIZ-Fonds voor Centrum Borger in Borger-Odoorn;
2. Kennis te nemen van het regelement draagvlakmeting;
3. Te besluiten tot het aangaan van bijgevoegde uitvoeringsovereenkomst tussen de Stichting BIZ Centrum Borger en de Gemeente Borger-Odoorn;
4. De gemeenteraad voor te stellen over te gaan tot vaststelling van de verordening Bedrijven Investeringszone Centrum Borger 2020-2024 op grond waarvan:
  - a. het gebied (zie bijlage van de verordening) wordt aangewezen als Bedrijveninvesteringszone (BIZ);
  - b. van gebruikers van onroerende zaken binnen de Bedrijven Investeringszone een BIZ-bijdrage wordt geheven;
  - c. de Stichting BIZ Centrum Borger uit de opbrengst van de heffing een subsidie wordt verleend voor activiteiten zoals deze zijn opgenomen in de uitvoeringsovereenkomst Bedrijveninvesteringszone Centrum Borger en het businessplan BIZ Fonds voor Centrum Borger 2020-2024;

---

### Inleiding

De Ondernemersvereniging Borger (OVB), heeft in een gesprek met wethouder Houwing d.d. 19 juni jl. het verzoek tot het instellen van een Bedrijveninvesteringszone (BIZ) ingediend voor het centrumgebied van Borger voor een periode van vijf jaar ingaande op 1 januari 2020.

Op 23 mei 2019 is uw college geïnformeerd over het voornemen een BIZ te introduceren in het centrum van Borger. Uw college heeft toen de wens uitgesproken dit initiatief te faciliteren en de hiervoor noodzakelijke voorbereidende stappen te nemen.

Door de initiatiefnemers is een Stichting BIZ Centrum Borger opgericht. De OVB heeft o.a. als taak het voorlichten van de collega ondernemers en de belangstelling voor de BIZ te peilen en ook het draagvlak daarvoor aan te tonen middels notulen en door het verzamelen van handtekeningen. Dit is geen voorwaarde om de formele fase in te gaan, maar uiteraard wel een meetmoment om de draagvlak te peilen. Op 17 oktober heeft een informele peiling plaatsgevonden tijdens een presentatie van de OVB over de BIZ. Na

afloop van de presentatie, met 25 aanwezige ondernemers, gaven ruim 20 ondernemers aan nu al voorstander te zijn van invoering van de BIZ-plannen. Dit is circa 30% van de totale groep ondernemers in het beoogde BIZ-gebied.

Op 19 november 2014 is de Wet op de bedrijveninvestering zones (Wet BIZ) in werking getreden. Een BIZ maakt het voor ondernemers mogelijk gezamenlijk te investeren in een veiligere en aantrekkelijkere bedrijfsomgeving. Een BIZ is een door de gemeente aangewezen gebied waarbinnen van alle ondernemers een BIZ- bijdrage wordt geheven ter financiering van door de ondernemers in dat gebied gewenste voorzieningen.

De gemeente stelt hiervoor een heffing in en keert de opbrengst van de heffing minus de perceptiekosten (jaarlijks 5%), als subsidie uit aan de Stichting BIZ Centrum Borger, die speciaal voor de BIZ de statuten heeft gewijzigd. De gemeenteraad stelt deze verordening, de Verordening Bedrijveninvesteringzone Centrum Borger 2020-2024 vast.

Om tot een BIZ te komen die met ingang van 1 januari 2020 toegepast kan worden, dient de gemeenteraad voor 1 januari 2020 de verordening vast te stellen. Deze treedt vervolgens eerst in werking, als de door het college uit te voeren draagvlakmeting positief is.

Samengevat kan worden gesteld dat:

1. een BIZ is van, voor en door ondernemers. De initiatief nemende ondernemers bepalen welke activiteiten zij in de BIZ willen ontplooiën, richten een vereniging of stichting op en gaan in overleg met de gemeente. Als de BIZ tot stand komt, wordt de opbrengst van de BIZ-bijdrage als subsidie uitgekeerd aan de vereniging of stichting, die vervolgens zelf zorgt dat de activiteiten worden uitgevoerd.
2. instelling van een BIZ dient het gezamenlijk belang van de ondernemers en geschiedt tevens in het algemeen belang (bijvoorbeeld leefbaarheid of veiligheid).
3. de gemeente beoordeelt of de activiteiten in voldoende mate het algemeen belang dienen.
4. een BIZ is voor aanvullende activiteiten ten opzichte van de diensten van de gemeente.
5. een BIZ kan alleen ingesteld worden als er aantoonbaar draagvlak is onder de bijdragegerechtigden binnen het gebied.
6. de organisatie van de BIZ moet transparant en kostenefficiënt zijn en verantwoording afleggen aan de ondernemers in de BIZ.

Voor achtergrondinformatie over de werking van de BIZ verwijzen wij naar het collegevoorstel van 23 mei 2019 betreffende de facilitering van de BIZ. Deze is als bijlage toegevoegd.

### **Beoogd effect**

Een gastvrij, schoon en veilig centrum van Borger, als ook een economisch goed functionerend en sfeervol centrum, waarbij meer bezoekers naar het centrum komen en de (boven)lokale verzorgingsfunctie wordt versterkt. Dit ten gunste van leefbaarheid, functioneren van aanwezige bedrijven en de positie van het vastgoed. Doelgroepen zijn daarbij inwoners van de stad en omliggende regio en toeristen. Daarbij is de ambitie om nauwere samenwerking aan te gaan tussen ondernemers, inwoners (vereniging in de vereniging Dorpsbelangen), gemeente Borger-Odoorn en de toeristische sector, waaronder Hunebedcentrum en TIP).

## **Argumenten**

1. In de uitvoeringsovereenkomst zijn de afspraken tussen de stichting BIZ Centrum Borger en gemeente vastgelegd over de activiteiten en de rollen die in het aangewezen gebied zullen worden uitgevoerd voor een periode van 5 jaar.

Het meerjarenplan van de Ondernemersvereniging Borger is vooruitlopend op het formele proces besproken met de initiatiefnemers en getoetst aan de uitgangspunten van de Wet op Bedrijveninvesteringszones (BIZ).

Deze uitgangspunten houden onder meer in dat het gaat om activiteiten in de openbare ruimte en op het internet, die zijn gericht op het bevorderen van de leefbaarheid of de veiligheid in de BIZ of de ruimtelijke kwaliteit of de economische ontwikkeling van de BIZ. De gemeente heeft hierin uitsluitend een faciliterende rol en moet zorgdragen voor het opstellen van de uitvoeringsovereenkomst tussen gemeente en de stichting, met daarin afspraken over de uitvoering van de uitvoeringsovereenkomst waarvoor de stichting subsidie ontvangt.

De BIZ is er nadrukkelijk niet om het bestaande gemeentelijke voorzieningenniveau op peil te houden. De stichting BIZ Centrum Borger wil de volgende activiteiten uitvoeren in het kader van de BIZ subsidie:

- a. evenementenprogrammering, met bestaande- en nieuwe activiteiten;
- b. sfeervolle aankleding in de zomer- en winterperiode;
- c. marketing en promotie;
- d. professionele en bindende vereniging;
- e. samenwerking met bewoners, gemeente en toeristische sector;
- f. ondernemerschap;
- g. collectieve inkoop en;
- h. bijzondere initiatieven.

2. Invoering van een BIZ geeft het centrum van Borger een gezamenlijke kwaliteit en gezicht.

Door de invoering van een BIZ wordt er gezorgd voor een evenredige verdeling van de kosten waarin de Stichting BIZ Centrum Borger (met de Ondernemersvereniging als uitvoerende partij) alle ondernemers binnen het aangewezen gebied een hoogwaardige omgeving kan blijven bieden om in te ondernemen.

3. Alle bedrijven in het centrum van Borger profiteren van de activiteiten.

Middels het heffen van een BIZ bijdrage voor alle ondernemers in het centrum van Borger betalen alle gebruikers van commerciële panden in het gebied, omdat het uitgangspunt is dat al deze gebruikers er ook van profiteren. De BIZ bijdrage zal voor alle ondernemers verplicht worden, omdat het een generieke gemeentelijke heffing betreft. Niet eventueel niet betalen van de bijdrage leidt tot de gebruikelijke incassoprocedures en sancties.

4. Een evenredige verdeling van kosten onder de ondernemers van het centrum van Borger

Een verdeelsleutel op grond van de WOZ waarde lijkt rechtvaardig. Iedere gebruiker van een pand in het gebied m.u.v. gemeentelijke en maatschappelijke panden, betaalt naar rato. Waarbij grote bedrijven in grote panden meer bijdragen dan de kleinere winkels in de kleinere panden.

5. De verordening is vereist om de BIZ-bijdrage te kunnen heffen en om subsidie te kunnen verstrekken.

Met een vastgestelde verordening ontstaat een wettelijke grondslag om jaarlijks de BIZ-bijdrage te kunnen heffen, de geraamde opbrengst is € 45.000,--.

De grondslag voor de heffing is de WOZ waarde van het bedrijf, waarbij de WOZ-waarde vertaald wordt in een heffing op grond van een staffel. Daarnaast is het mogelijk voor ondernemers om middels automatisch incasso gespreid te betalen.

De verordening biedt de vereiste wettelijke grondslag voor het verstrekken van subsidie aan de Stichting. In de verordening is tevens vastgelegd dat het geïnde bedrag, minus de geldende perceptiekosten als subsidie zal worden uitgekeerd aan de Stichting.

De verordening is gebaseerd op de modelverordening zoals opgesteld door de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG).

In de verordening is o.a. vastgelegd:

- Wat het aangewezen gebied is waarop de BIZ betrekking heeft;
- Wat de hoogte en wijze van heffing is van de BIZ-bijdrage;
- Hoe de geïnde heffingsbijdragen middels subsidie aan de Stichting worden uitgekeerd.

Er is overeenstemming over de inhoud van de verordening en de uitvoeringsovereenkomst, waarin de verplichtingen zijn vastgelegd. Als de verordening in werking is getreden zal op aanvraag de subsidieverlening plaatsvinden.

Naast de eisen die artikel 217 van de Gemeentewet stelt aan de inhoud van de belastingverordening, vermeldt de verordening welke stichting verantwoordelijk is voor de uitvoering, de beschikking over de middelen zal krijgen en hoe de subsidieverlening en subsidievaststelling is geregeld.

6. In de verordening is een zorgvuldige procedure voor de draagvlakmeting opgenomen. Het college stelt na vaststelling van de verordening iedere bij de gemeente bekende bijdrageplichtige in de gelegenheid zich schriftelijk voor of tegen inwerkingtreding uit te spreken (artikel 4 Wet BIZ). De verordening Bedrijveninvesteringszone Centrum Borger treedt in werking als de door het college uit te voeren draagvlakmeting positief is. In het reglement is de stemprocedure opgenomen. Het stemmen vindt plaats per brief met stembiljet. Telling en vaststelling van de uitslag zal plaatsvinden onder notarieel toezicht.

### **Kanttekeningen**

- Bij de draagvlakmeting bestaat de kans dat ondanks een vooraf gehouden informele positieve draagvlakmeting, onvoldoende meerderheid wordt behaald om de BIZ in te stellen.
- Bijdrageplichtigen hebben de mogelijkheid om één jaar na de inwerkingtreding van de verordening de gemeente te verzoeken een nieuwe draagvlakmeting te houden om voortzetting BIZ te stoppen. Dit moet dan wel een vertegenwoordiging zijn van tenminste 20% van de bijdrageplichtigen. Dit gaat gepaard met extra kosten voor de gemeente (naar schatting € 1000,--).
- Net als bij een 'regulier' OZB-bezwaar, zijn ook BIZ bezwaren mogelijk. De ervaring in Coevorden, waar ruim 80% van de ondernemers/eigenaren vóór een BIZ-stemde, is dat het aantal bezwaren zeer beperkt was en niet significant hoger ten opzichte van de periode vóór de invoering van de BIZ.

### **Financiën**

Aan het voortraject en bij de invoering van de BIZ zijn kosten verbonden die deels voor rekening zijn of voor rekening kunnen zijn van de gemeente.

Aan de procedure, zoals hiervoor geschetst, zijn de kosten onder te verdelen in twee soorten:

#### a. Uitvoeringskosten

Dit zijn de kosten voor de uitvoering van de formele draagvlakmeting. Het college moet onder de bijdrageplichtigen navraag doen of er sprake is van voldoende steun voor het instellen van een BIZ. De kosten voor het uitvoeren van deze schriftelijke draagvlakmeting komen toe aan de gemeente. Deze kosten zullen voornamelijk bestaan uit uren van gemeentelijke medewerkers, hetgeen binnen reguliere budgetten en formatie gerealiseerd kan worden. Ook de kosten van de notaris die toezicht houdt op de draagvlakmeting komen hier bij.

#### b. Perceptiekosten

Dit zijn de kosten die door de gemeente worden gemaakt bij de heffing en inning van de BIZ-bijdrage. Deze kosten zijn jaarlijks terugkerend en mondeling met de stichting gecommuniceerd. Deze kosten zullen in mindering worden gebracht op de door het college te verlenen subsidie. De hoogte van de perceptiekosten is vastgesteld op 5%. Dit houdt in dat op het totale bedrag ad

€ 45.000,-- jaarlijks een bedrag van € 2.250,-- in mindering wordt gebracht. De subsidie wordt 100% bevoorschot en jaarlijks in twee termijnen uitbetaald:

- 75% vóór 28 februari van elk jaar;
- 25% vóór 31 oktober van elk jaar.

De vaststelling van de subsidie geschiedt pas na de aanvraag tot vaststelling, deze dient uiterlijk 1 mei ingediend te worden, waarna binnen 13 weken het besluit tot vaststelling plaatsvindt.

### **Communicatie**

Belanghebbenden zijn geïnformeerd bij een ondernemersbijeenkomst op 17 oktober jl. Daarnaast worden in de periode oktober 2019 tot aan de feitelijke draagvlakmeting alle bedrijven individueel bezocht door de initiatief nemende ondernemers ('ambassadeurs'). Belanghebbenden worden per brief geïnformeerd en uitgenodigd voor de draagvlakmeting en op de hoogte gehouden van de uitslag. Jaarlijks wordt door de stichting verantwoording afgelegd aan de gemeente over de inkomsten en uitgaven.

### **Vervolg**

Wanneer uw raad besluit tot het vaststellen van de verordening zal het college een draagvlakmeting uitvoeren onder de bijdrageplichtigen. Bij een positief resultaat, treedt de verordening op 1 januari 2020 in werking en kan op die datum gestart worden met het jaarlijks heffen voor een periode van 5 kalenderjaren.

### **Uitvoering**

1. Uw raad stelt de verordening vast;
2. Na vaststelling van uw raad, wordt de verordening bekend gemaakt via het elektronisch gemeentebblad op [officialebekendmakingen.nl](http://officialebekendmakingen.nl) en neemt deze na inwerkingtreding daarvan op in het verordeningenregister, de CVRD ([overheid.nl](http://overheid.nl)) en onze website.
3. Indien de draagvlakmeting positief is treedt de verordening na bekendmaking van de uitslag in werking;
4. Uitvoering draagvlakmeting onder bijdrageplichtigen. De uitslag daarvan wordt door het college bekend gemaakt in het elektronisch gemeentebblad.
5. Start per 1 januari 2020 met het jaarlijks heffen voor een periode van 5 kalenderjaren.
6. De burgemeester machtigt de portefeuillehouder mevr. N. Houwing voor het tekenen van de uitvoeringsovereenkomst middels bijgevoegde volmacht.

